联合国 S/PV.6717



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六七一七次会议

2012年2月21日星期二上午10时举行

纽约

主席:	纳辛贝总统	(多哥)
成员:	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	王民先生
	哥伦比亚	奥索里奥先生
	法国	库蒂亚尔先生
	德国	维蒂希先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	印度	哈迪普·辛格·普里先生
	摩洛哥	安拉尼先生
	巴基斯坦	哈龙先生
	葡萄牙	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦	兹梅耶夫斯基先生
	南非	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

非洲和平与安全

跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响

2012年1月17日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/42)

2012年2月8日多哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2012/83)

12-23592 (C)





上午 10 时 15 分开会。

通过议程。

议程通过。

非洲和平与安全

跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域和平、安全与稳定的影响

2012 年 1 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2012/42)

2012 年 2 月 8 日多哥常驻联合国代表给秘书长的信(S/2012/83)

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请阿尔及利亚、澳大利亚、贝宁、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、加拿大、科特迪瓦、埃及、芬兰、以色列、意大利、日本、卢森堡、马里、毛里塔尼亚、尼日利亚、挪威、塞内加尔、突尼斯和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请非洲联盟反恐合作委员会主席特别代表若泽·马德拉先生阁下参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请欧洲联盟对外行动局副秘书长黑尔加·施密德女士阁下参加本次会议。

我谨欢迎秘书长和各位部长参加今天的会议。诸位的与会证明了我们所要处理的议题的重要性。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2012/42，其中载有 2012 年 1 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信，转递评估团关于利比亚危机对萨赫勒地区产生的影响的报告。

我还谨提请安理会成员注意文件 S/2012/83，其中载有 2012 年 2 月 8 日多哥常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于审议中项目的概念说明。

我现在以我国代表的身份发言。

首先，我谨借今天辩论会提供的这个机会，代表多哥政府和人民表示深切感谢安全理事会自多哥担任安理会 2 月份主席以来给予我们的支持，今天各位与会者在纽约这里出席会议清楚体现了这种支持。

我还应当向秘书长再次表示，我衷心祝贺他不断地为促进世界各地的和平、安全与发展而努力，我也要再次向他致以最良好的祝愿，祝愿他在第二个任期取得成功。

安理会审议跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区和平、安全与稳定的影响对我国和其它有关国家来说，在许多方面都是至关重要的。第一，尽管作出了种种努力，但西非和萨赫勒的和平与安全局势依然非常脆弱。刚刚摆脱冲突的国家与社会政治情况依旧动荡不定的国家毗邻而居。第二，出现了公海海盗活动等对和平、安全与发展的新威胁，而且愈演愈烈。此类威胁破坏国家的基础和在为促进该地区民主与社会经济进步所做的努力。第三，特别是在萨赫勒地区，反叛团体的活动已在威胁若干国家稳定和领土完整，但令人遗憾的是，这些活动在利比亚危机之后加剧，导致各种类型的武器大量流入该地区。

所有这些因素加在一起，加之尼日利亚和萨赫勒的恐怖活动，使得这两个次区域成为了各类贩运，包括毒品贩运、武器贩运和人口贩运的场所。秘书长关于联合国西非办事处活动的最新报告(见 S/2011/811)指出，这两个次区域依旧是可卡因贩运和合成药物生产的首选地。当然，这个问题并非仅存在于非洲和萨赫勒地区。毒品贩运和有组织犯罪也在世界其他地区构成对民主、正义和法治重大挑战。

刚刚摆脱冲突的国家由于公共秩序被扰乱，现已变得更加脆弱。与此同时，贫困加剧腐败并使国际犯罪网络得以向依然脆弱的机构进行渗透。此外，毒品

贩运与该地区其它贩运活动特别是燃料物资贩运以及与几内亚湾海盗活动的联系日益密切。

考虑到海上海盗活动随着该地区特别是尼日利亚、贝宁和多哥沿海一带武装袭击事件增多而更加频繁和严重，而且考虑到海盗能够获得陆上其它犯罪组织的各种配合，可以想象，我们各国在遏制有组织犯罪方面面临着多么复杂的挑战。同样，在各类武器的迅速无节制流通方面，犯罪团体已加紧各种活动，不幸的是，我们在马里北部看到的情况就是这样。

因此，跨国有组织犯罪令西非和萨赫勒地区各国感到严重关切。这个问题依旧是我国各国经济发展的重大障碍，因为安全问题需要调动本应用于从事发展努力的大量智力、人力和财政资源。跨国有组织犯罪还破坏国家的基础，损及为促进民主与法治所作的努力。此外，有组织犯罪严重损害我们各国为使我们各国人民摆脱贫困而开展的改革的积极影响。

正是出于这个原因，西非和萨赫勒地区各国政府启动了重要的政治和法律方面努力，以便处理这种情况。于去年结束的西非国家经济共同体(西非经共体)2008至2011年行动计划是打击该地区有组织犯罪的适当框架。我欢迎联合国机构和联合国毒品和犯罪问题办公室正在与西非经共体合作，以便更新这项计划。

几年来，多哥政府一直在对各种表现形式的有组织犯罪实施严厉打击。除采取批准与有组织犯罪和恐怖主义有关的多项国际法律文书等体制性措施外，我国政府通过了打击毒品和犯罪的全面国家战略框架。在制订这一框架时，法国、美利坚合众国、欧洲联盟以及西非经共体委员会等伙伴为我们提供了专门知识。

这一框架涵盖 2009 至 2013 年阶段，围绕从加强协调机制到促进国家预防犯罪活动领域能力等五个优先事项支柱。在这方面，我谨感谢我们的所有发展伙伴，并且鼓励它们支持多哥以及西非和萨赫勒地区所有国家的努力。

令人鼓舞的是，我们注意到国际社会对西非和萨赫勒地区的有组织犯罪问题并非无动于衷。联合国，特别是安全理事会已致力于打击各种有组织犯罪活动。安理会在 2009 年就毒品贩运问题举行了专题辩论(见 S/PV.6233)，并且以一项主席声明予以支持(S/PRST/2009/32)，此外又于 2011 年 10 月在尼日利亚的倡议下通过了一项有关几内亚湾海盗活动的决议(2018(2011)号决议)，由此表明它决心通过一切合法手段打击国际和平与安全面临的新威胁。

同样，我国欢迎秘书长最近向本次区域派出了两个评估团，即关于利比亚危机对萨赫勒地区安全的影响评估团和几内亚湾海盗活动评估团。这些举措无疑使得有可能形成一个更协调一致和全面的办法，使我们各国能够作出可取的努力，防止暴力和动乱为祸西非次区域和萨赫勒。

不过，要开展的斗争规模浩大，因此西非和萨赫勒地区无法在没有国际社会参与的情况下开展这场斗争。我们各国需要更多的物资和资金援助，以便应对为祸我们地区的全副武装毒品贩子和犯罪团体所构成的许多挑战。安全部队必须可以得到适当的手段，以应对和击败这些犯罪团体。为此，这些部队需要更好的训练和装备。同样，我们各国的法律系统应当得到加强，并且应当建立彼此之间和与国际刑警组织的合作，以便交流信息。因此，我们认为,西非和萨赫勒各国之间的重要和协调联合努力，包括来自国际社会的坚定支持，对于扼制有组织犯罪和相关活动来说必不可少。具体而言，为了制止贩毒活动，毒品的消费国和生产国都需要进行大规模的合作。

我要感谢大会、经济及社会理事会、联合国毒品和犯罪问题办公室和整个联合国系统，以及各自作出努力的会员国，向我们各国日复一日打击跨国有组织犯罪的斗争提供援助和专业知识。

我们各国了解自己在政治和经济治理以及加强法治方面负有责任。同样，这些国家作出努力，以便新毕业生和失业者能够找到工作，不会成为有组织犯罪团伙的轻易到手的猎物。我们认为，国际社会应当

大力支持那些参与打击非法贩毒和有组织犯罪的民间社会和非政府组织的作用。

为了确保更好地协调所有层面的行动，多哥提议成立一个关于跨国有组织犯罪问题的国际接触小组，类似于索马里近海海盗问题国际接触小组。

打击跨国有组织犯罪斗争中的挑战极为严峻，因此，国际上需要加强对打击这一祸害的行动的协调。在这方面，我要求进一步动员国际社会，并进一步支持西非国家和萨赫勒地区国家。我相信，安全理事会将不遗余力地继续审议这个问题，并予以一切必要的关注。

我们不应允许有组织犯罪造成西非和萨赫勒的动荡，因为不采取协调行动可能导致暴力，并破坏近几年来之不易的成果。这也可能使我们各国的发展前功尽弃。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长(以法语发言)：请允许我向纳辛贝总统表示特别的欢迎，并感谢他抽出时间到纽约来主持本次重要会议。

尽管一些国家在发展和平与安全方面取得了令人鼓舞的进展，但是人们有充分理由对西非和萨赫勒地区的稳定日益感到关切。有组织犯罪、贩毒和海盗行径正在增加。利比亚突然发生的动荡正在产生影响，例如武器的流入。干旱、粮价高昂和冲突引起的日益严重的粮食危机，对千百万人民造成影响，并且局势可能进一步恶化。

有报告说，反叛团体、犯罪团伙和恐怖组织沆瀣一气。有人甚至担心，我们可能看到该地区陷入同非洲之角同等规模的危机。我们必须不惜一切代价避免这种结果。

因此，本次会议是非常及时的，并且我赞扬多哥利用担任安理会主席的机会，主动强调各种威胁的紧迫性。

(以英语发言)

任何地方的跨国有组织犯罪，包括贩毒活动运，都对和平、安全与稳定造成影响。它损害国家机构的权威和效力、侵蚀法治并削弱执法机构。

由于西非是南美洲同欧洲之间毒品贩运者的中转站，动荡的可能性将继续增加。这是西非国家经济共同体区域人民的噩梦。它也对安理会授权的该区域和平行动构成严重挑战。

为了解决这个问题，我们正在《西非海岸倡议》的范畴内，同科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂政府进行密切合作。我们已开始建立受过联合国警察培训的跨国犯罪股。但这只不过是我们必须进行的工作的开端。

该区域各国政府将需要获得区域组织和更广大国际社会的支持，以便建立并维持在信息交流、预防、调查、执法和边界管理等方面的必要能力。在这样做的同时，还应当创造替代性可持续生计，并解决贫困、人的不安全以及欠发达等挑战。我们也必须在特派团中部署专业单位，辅助东道国警察和其他执法机构的努力，以加强该区域中维和行动的能力。

我对于有关恐怖活动的报告感到特别不安。我在 2011 年 12 月派遣评估团去调查利比亚危机对萨赫勒的影响，它发现，伊斯兰马格里布基地组织等恐怖团体，已开始同毒品贩运者和其他犯罪集团结成联盟。这种联盟有可能进一步颠覆该区域，扭转来之不易的民主和建设和平方面的成就。几内亚湾海盗事件不断增加，加剧了局势的恶化。

坐视不管可能产生灾难性的后果，尤其是对石油生产国——它们的高价值石油资产经常成为打击目标，以及国民收入主要依靠港口的沿岸国和内陆国。就在上周，在尼日利亚近海的一次海盗事件中，船长和工程师遭到谋杀。

安理会将记得，我在 2011 年 11 月派遣一个评估团到几内亚湾评估威胁情况，并帮助贝宁政府制定对策。评估团强调指出，任何打击海盗的海上安全综合

战略，都应被纳入应对跨国有组织犯罪的更广泛的政策之中。这应当包括贩运毒品、非法捕捞、非法倾倒有毒废物，以及非法或秘密的移民或移徙。在安理会继续开展讨论时，我要重申评估团的建议，即尽早在2012 年召开一次几内亚湾国家元首的区域首脑会议，以便制定全面的区域反海盗战略。

联合国已在深入参与帮助西非和萨赫勒国家打击犯罪、贩毒、走私和恐怖主义。我们曾经在别的地区，在非洲和其他地方，见过这种极为有害的行为。我们现在必须准备作出更多的努力，以防止局势升级。存在种种预兆。趋势是明显的。

我们有责任同会员国以及区域和国际组织进行更密切的合作。我们的共同目标必须是确保西非和萨赫勒区域持久和平与稳定。

主席(以法语发言)：我感谢秘书长的发言。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生(以法语发言)：联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)极为荣幸地向安全理事会通报有组织犯罪对西非和萨赫勒区域的和平、安全与发展的影响。事实上，该区域所面临的这些跨国挑战已从最初的犯罪和社会问题演变成为对和平、稳定与发展的威胁。

(以英语发言)

西非转运路线维持着欧洲可卡因市场。近年来，欧洲可卡因市场规模增长了三倍，几乎达到美洲市场的规模。我们估计，西非和中非可卡因贩运产生的年营业额约为 8 亿美元。南美贩毒集团正利用西非区域的弱点——贫困、失业、缺乏边界管制、执法结构薄弱和腐败盛行。对于这些犯罪分子来说，取道西非向欧洲贩运毒品不仅距离最短，而且成本效益也最高。在此过程中，他们利用各种运输手段：旧飞机、大小船只及集装箱运输。

西非不光是可卡因转运地区。在整个该区域，地方市场正在迅速增长，毒品消费量正在增加。西非和中非目前有多达 250 万名吸毒者。

我们还需要理解，该区域的毒品贩运在多大程度上可能与西非沿海的海盗行为联系在一起。然而，海盗行为和毒品贩运并非西非仅有的关切。贩运人口、武器和假药的现象也时有报道。偷运移民及其他非法活动也在增加。

面对这些跨国问题，禁毒办采取同时具有战略性和战术性的方法。这项多层面努力顾及这些挑战的多面性。我们所采取的方法确认，西非所遇到的问题当然是地方性的，但其解决办法却往往是全球性的。在促进采取例如与联合国西非办事处和维持和平行动部(维和部)合作的机构间方法时，我们力求通过区域方案采取切实可行的措施，同时考虑在若干区域开展互补性活动。

我们的总体目标是支持和加强地方机构，并鼓励各国与西非国家经济共同体(西非经共体)等区域组织建立伙伴关系。我们的所有这些活动都建立在共同承担责任这一原则基础之上。

在这方面，我也呼吁需要在 2011 年之后继续执行在普拉亚通过的《西非经共体政治宣言和区域行动计划》，因为这是兼顾地方对策和国际对策的最佳手段之一。我还欢迎会员国提出的倡议，特别是多哥所做的工作——多哥已采取一项符合在普拉亚通过的《西非经共体政治宣言和区域行动计划》的国家战略。禁毒办随时准备支持建设和平委员会为将跨国有组织犯罪有系统地纳入和平与安全议程而开展的活动。

在禁毒办西非方案框架内与维和部、政治事务部(政治部)和国际刑警组织合作开展的西非海岸倡议支持西非经共体的区域行动计划。该倡议立足于国家和区域自主权，并侧重于机构间合作和法治。该倡议不久将扩大到几内亚比绍和科特迪瓦，并将有助于维持区域改革。

我感谢我们的伙伴向西非海岸倡议提供财政支助。禁毒办和广大联合国系统任由会员国支配。

我们正力求把基于我们在世界各地的经历的最佳做法引进该区域。我们自 2011 年起在中美洲建立

的中美洲起诉有组织犯罪和贩毒行为检察官网络是一个例子，说明我们是如何借助信息交流和最佳做法来加强刑事司法链的。我们现在有必要的资金在西非建立一个类似的起诉有组织犯罪行为的检察官网络。通过这种活动，我们可以促进区域联系，并最终确保这些网络在大西洋两岸相互协作。这将是南南合作的一个极佳例子。

其他重要倡议包括全球集装箱控制方案。该方案在大西洋两岸运作，并得到一个类似方案——两个区域机场合作方案“AIRCOP”——的补充。这些方案有助于建立陆海空能力。

禁毒办所设的打击跨国犯罪股也是未来可以仿效的模式。我们已在塞拉利昂、利比里亚和几内亚比绍等国设立这种股。设在塞拉利昂和几内亚比绍的两个股均报告已没收了毒品。然而，我们的工作如果不是以明确了解现有挑战的性质和范围为基础，就不会有效力。禁毒办正在对该区域所面临的威胁进行一次新的评估。这次评估不久将完成。它将侧重于跨大西洋的贩运路线。

2011 年 11 月，政治部和禁毒办联合率领的联合国赴贝宁和尼日利亚机构间访问团得出的结论说，几内亚湾频繁发生海盗行为对该区域各国的和平、安全与经济利益构成重大威胁。该访问团的报告建议各区域机构更好地协调，并指出联合国十分适合实现这一协调。禁毒办与其伙伴合作，计划利用其西非方案将该报告的各项建议化为有力行动。

萨赫勒区域令人关切的问题仍然是安全局势。在这个区域，禁毒办正协助马里、毛里塔尼亚和布基纳法索等国执行一项区域司法合作倡议。在国家层面，禁毒办正支持马里和毛里塔尼亚执行国家综合方案，并与欧洲联盟合作，在尼日利亚开展项目。

最后，我要强调，各方必须继续作出政治承诺。我还赞扬该区域各国作出努力，以应对这些威胁。然而，如果我们要维持长期改革并为安全部门改革作出贡献，我们就需要更多的资源。

主席(以法语发言)：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

库蒂亚尔先生(法国)(以法语发言)：我感谢多哥代表团召开本次辩论会，使我们有机会就有组织跨国犯罪对西非和萨赫勒国际和平与安全的影响交流看法。我还感谢费多托夫先生的通报。我愿借此机会重申，我国赞赏他所开展的工作以及他所领导的组织。

我赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

安全理事会已多次看到有组织跨国犯罪现象对阿富汗、海地或中美洲等世界各区域的稳定和安全构成的威胁。但过去十年来经历诸多冲突的西非的情况表明，有组织犯罪形式多样，对冲突后局势中善治和重建公共机构的努力产生负面影响。

安理会已多次表示，它对几内亚比绍境内日益严重的贩毒现象及其所造成的破坏稳定后果感到关切。这一现象触及整个西非，并与海上不安全现象和公海武装海盗行为相关联。有组织犯罪网络正在形成，并利用管制特别松懈的萨赫勒区域作为转运地区，然后向非洲大陆其他地方或欧洲海岸蔓延。

我们也知道，如同其他地区，非洲贩毒活动引来其他跨国非法贸易活动，如武器贸易、洗钱和人口贩运。小武器和重武器扩散，是西非和萨赫勒区域特有的另一个挑战。非法贸易资金渗透更为广泛的区域经济并导致腐败，以及犯罪团伙为争夺市场而诉诸暴力，所有这一切都破坏治理，威胁社会经济发展。

在这方面，法国欣见安全理事会评估这些势力的影响，并欢迎西非国家作出的初步反应。联合国各机构正在努力促进从政治上对所涉挑战的认识，以及促进应对这些挑战更为有效的政治协作。在实地，我们必须利用联合国各机构和处理这些问题的其他国际组织之间合作的机会。因为各种非法贸易，尤其是毒品贩运造成的不稳定状况，需要各方协调一致应对，以及执行重建和包括打击跨国有组织犯罪的预防危

机政策。这一原则是《西非海岸倡议》的核心所在，这项倡议包括几内亚比绍、塞拉利昂、科特迪瓦和利比里亚，并且得到法国的支持。

我要特别赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)多年来在帮助该地区各国方面发挥的作用。2008 年以来，禁毒办在执行《2008-2011 年西非国家经济共同体普拉亚区域行动计划》方面发挥了重要作用。非洲国家，尤其是首当其冲受这种非法贸易破坏性影响最严重的非洲国家的直接参与至关重要。必须更好地听取这些国家的意见，支持其行动。

在这方面，我们深信，西非经共体必须发挥中心作用。鉴于我们所说的这些犯罪网络涉及国际范畴，有的甚至起源于西非乃至非洲大陆外部，在警务和法治问题上加强区域和国际合作比以往任何时候更加重要。特别重要的是建立方便利用并符合国际规范的国家刑事司法制度。

联合国禁毒公约、联合国《巴勒莫打击跨国有组织犯罪公约》和联合国《梅里达反腐败公约》，为打击麻醉品的斗争建立了规范和适当的政策框架，应该得到普及和实施。

西非和萨赫勒区域国家可以依靠法国乃至整个欧洲联盟坚定和有力的支持，加强其打击跨国有组织犯罪的能力。欧洲联盟是一个主要角色，为打击西非贩毒和有组织犯罪，确保几内亚湾和萨赫勒区域海上安全的努力提供实质性支持，欧盟目前正在上述地区执行重要的技术援助方案。

法国充分致力于同西非国家一道完成这些努力。我们已经通过志愿者网络和其他合作伙伴、内部安全专员和联络官加强了这方面合作。在这方面，法国已经提供了 1 000 余万欧元，用以执行技术合作方案，支持萨赫勒区域国家改善治理和司法部门，作为法国特别优先资金计划的一部分。

法国同样充分致力于确保几内亚湾海上安全的斗争，例如为贝宁、加纳和多哥制定了一个三年期项目，并同中部非洲国家经济共同体协作。

最后，法国驻西非内部安全专员经常同其他相关国际组织密切协调，每年执行技术援助方案，包括警察培训和提供设备。我们必须努力加强联合国、非洲区域组织、欧洲联盟和在该领域运作的其他专门组织如国际刑警组织之间的协调。

最后，在联合国系统内部本身，需要协调在打击跨国有组织犯罪斗争中直接或间接地发挥作用的组织、机构、基金和方案之间的活动。我们认为重要的是，各方都必须了解在该领域将要采取的行动。因此，我们欢迎秘书长在审议冲突、预防战略、综合特派团和维和行动时，继续考虑跨领域威胁，特别是跨国有组织犯罪。

此外，我们希望秘书长可向安全理事会提出建议，使安理会能更好地充分了解和解决这些跨领域威胁，特别是在西非和萨赫勒区域。这些建议应集中解决主要的不稳定因素。在这方面，我们认为贩毒是第一优先事项。

最后，安全理事会需要在禁毒办执行主任定期通报的基础上，继续了解这方面的最新情况，继续处理这些问题。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：主席先生，我要特别感谢你召开本次重要辩论会，讨论跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域的和平、安全与稳定的影响。我也要感谢潘基文秘书长和费多托夫执行主任今天所作的通报。

跨国有组织犯罪祸害殃及各地，但危害西非和萨赫勒区域的跨国有组织犯罪活动尤为险恶。犯罪网络腐败该地区刚刚摆脱多年冲突、仍然面临紧迫的发展挑战的社会。安全理事会必须与非洲联盟、次区域组织和其他行为体携手，采用整体办法，处理这一局面。西非和萨赫勒区域各国政府已经作出重大努力，通过西非国家经济共同体(西共体)、西非海岸倡议和其他多种双边和次区域伙伴合作，打击有组织犯罪。

然而，危险继续增长。西非和萨赫勒区域面临日益复杂和狡诈的犯罪活动，包括恐怖主义、贪污公款

和非法贩运毒品、军火、石油、人口和假冒商品，这些活动煽动冲突、破坏发展，威胁到区域稳定。

毒品贩运仍然是一主要威胁。我们获悉，根据联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国西非办事处和安全理事会收到的报告，毒品贩运与该区域其他形式的贩运活动交织的情况日趋严重。美国继续通过联合国禁毒办支持西非海岸倡议，以解决该区域的边界和腐败问题，据估计该区域每年贩运的可卡因价值在 10 亿美元左右，是许多西非国家国内生产总值的一倍多。

从事绑票活动的犯罪份子在很大程度上支持了萨赫勒区域的恐怖网络。伊斯兰马格里布基地组织已表明，他们有能力执行犯罪活动，对远距离软目标实施袭击。

非法武器贩运是西非和萨赫勒区域跨国犯罪的另一个严重内容。常规武器弹药库存保管不妥，成为该区域武器走私犯的潜在来源。2011 年 10 月，美国在几内亚比绍完成了一个项目，应东道国要求销毁了 80 多吨废弃军械。我们鼓励各国尽可能帮助北非和西非国家政府销毁多余、废弃或保管不善的武器和弹药储存。

利比亚危机带来了一系列新的跨界挑战。我们仍对包括便携式防空系统即肩射导弹在内的武器越境流动感到关切。正如克林顿国务卿去年 10 月在的黎波里宣布的那样，美国将提供 4 000 万美元，帮助利比亚保管和找回其武器储存。迄今，我们搜索了 1 500 多座掩体，帮助查明、收回和保管了约五千件肩射导弹及其部件。

我们赞赏各国其中包括联合王国、加拿大、德国、荷兰、法国和意大利提供资金和技术援助。我们支持联合国制裁委员会专家小组在评估肩射导弹和其它扩散威胁方面所做的工作，我们鼓励过去曾向利比亚出口肩射导弹的国家与利比亚当局互通情报，以帮助它们查明未受管制的导弹的下落。

最后，我们赞赏地注意到，安理会主席决定就几内亚湾海盗问题单独举行会议，因为海盗和海上武装抢劫现象也日益威胁到西非和萨赫勒和平、安全与稳定。我们期待 2 月 27 日就该议题进行讨论。

兹梅耶夫斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：主席先生，请允许我首先感谢你和贵国提出就如此紧迫的一项问题举行安全理事会会议。我们也感谢潘基文秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任尤里·费多托夫先生的实质性通报。

近年来的事件表明，全球化不仅为人类提供了实现集体发展的新机遇，而且也带来了犯罪问题造成的新挑战。我们如何应对此类挑战，将决定各国和各地区的政治稳定。

我们注意到西非和萨赫勒-撒哈拉地区的危险趋势。不幸的是，2011 年，该地区问题增多，首先是确保安全的问题。在利比亚发生恐怖主义事件以及存在其它犯罪威胁和挑战的背景下，该问题急剧加重。

我们关切地注意到，有组织犯罪特别是几内亚湾海盗活动增多，非法贩毒活动增加。经由萨赫勒-撒哈拉地区若干国家领土走私和出售包括小武器和轻武器在内的武器，以及继续存在的非法移民现象，给国际社会造成威胁。专家认为利比亚武器的外流与恐怖团体的活动有关。其活动的地域范围扩大，恐怖袭击增多，原因是它们与有组织犯罪和贩毒活动存在着相互联系。马格里布基地组织等恐怖团体的活动特别令人关切。

原有的犯罪形式——走私人口进行劳动剥削和性剥削以及强迫劳动——仍继续存在。石油和钻石走私活动在继续。这些罪行中有很多背后都存在着腐败问题。

非法贩运毒品为恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪提供了相当大的资金支持。西非不仅已成为向欧洲走私可卡因的主要枢纽之一，而且该地区也已变成合成毒品的生产地，阿富汗海洛因的主要新通道也在那里出现。宗教间紧张关系在加剧。只要回顾一下恐怖团体博科哈拉姆在去年年底的宰牲节期间炸毁教堂的做法就可以了。

在确保该地区安全方面，我们提议区域各国应当发挥主导作用，作出主要的努力，而国际社会则应给予支持，在开展全面努力的同时侧重于以下领域。

第一，必须处理利比亚武器外流问题。正是考虑到这一点，俄罗斯去年秋天发起倡议，推动安全理事会通过第 2017(2011)号决议。该决议赋予利比亚新当局、其邻国和国际社会尽早解决这一迫切问题的责任。制裁利比亚委员会专家小组和反恐委员会执行局也已注意到利比亚武器不受控制地扩散造成的严重安全威胁。

特别令人关切的是便携式防空系统(肩射导弹)和导弹发射器的流动，它们不仅威胁到萨赫勒-撒哈拉地区而且也威胁到其境外很远地区的民用航空活动。我们已收到情报，表明马格里布基地组织和博科哈拉姆等恐怖组织有意获取肩射导弹。我们建议可在全球反恐论坛框架内开展努力，加强联合国各机构应对该问题的工作。重要的是，反恐论坛应当对萨赫勒四方在防止利比亚武器扩散以及采取进一步步骤执行第 2017(2011)号决议方面所表明的意愿作出回应。

第二，鉴于利比亚武器很有可能落入恐怖分子之手，跨国有组织犯罪和贩毒活动的增多意味着，我们必须加强萨赫勒-撒哈拉地区国家的安全能力。我们必须采取广泛、综合的步骤，注重加强边界安全、保护机场、更深入地交流情报和训练执法机构。没有国际支持，这些工作无一能够得到完成。

我们支持联合国及其毒品和犯罪问题办公室开展活动，我们正在加强我们与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)以及处理遏制犯罪问题的非洲其它区域结构的伙伴协作。

建立应对此类挑战的广泛区域平台，也很有益。这将是对西非经共体遏制有组织犯罪和贩毒威胁的区域计划的响应，也将支持在联合国和国际刑警组织支持下采取的针对西非海岸的专门举措。我们应最大程度地利用联合国毒品和犯罪问题办公室所建立的平台，以实施西非 2010-2014 年综合区域方案以及各国家方案。

第三，从长远来说，我们必须更加重视减轻民众特别是青年的激进倾向。应当着重处理失业问题和教育问题。必须特别重视加强为遏制极端主义倾向而作努力的效力，因为那些倾向是该地区恐怖团体行动的思想基础和温床。必须在联合国和教科文组织主持下，在该地区创造一个能抵御新挑战和新威胁的氛围，并与媒体和民间社会团体一道协力促成实现该目标。我们还必须从源头上制止使区域侨民卷入恐怖活动的一切企图。

第四，在反击这些罪恶挑战中确保有效的法律组成部分极为重要。这当然首先涉及严格遵守国际法和《联合国宪章》的条款。

在建立打击犯罪的广泛战线方面，至关重要的是确保区域各国全面加入基本国际协议，包括 2000 年的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书、2003 年的《联合国反腐败公约》、《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和联合国全球反恐战略。同样重要的是，要确保依照这些国际条约的条款，制定并执行国内法律。我们注意到禁毒办在为区域各国提供这类技术支持方面所发挥了关键作用。

第五，在禁毒办对各类犯罪活动资金流动进行全球调查时，可以要求禁毒办特别留意与西非和萨赫勒地区相关的此类问题。瓦解国际犯罪团伙的资金基础已经使打击犯罪团伙的斗争取得重大成功。

第六，我们认为西非和萨赫勒地区的安全与发展问题具有内在的联系。我们倡导该地区各国在捐助团体的参与下，设计一项综合全面的社会经济战略。

可以利用联合国开发计划署、联合国工业发展组织和粮食及农业组织发挥重要作用，落实旨在为该地区各国创造工作机会的各项方案，并发动工商界参与各项活动，减以期减少有利于恐怖主义及其他国际犯罪活动的社会影响。

俄罗斯联邦拥有执行这类方案、包括在西非执行这类方案的经验。我国强调，要通过联合国渠道提供人道主义援助。我国正在训练卫生、建筑领域和执法等机构的专业人员，以此方式为该地区各国提供双边支助。

我们希望秘书长为安全理事会需要在这一领域进一步采用的行动提出具体建议时顾及上述这些想法。我们认为，对这些想法的落实将会成为国际社会旨在打击犯罪挑战和威胁的全球努力的重要组成部分，并将有助于确保西非和萨赫勒地区各国的安全和稳定发展。

该地区必须转变为利益各方本着国际法原则开展合作的平台，而不是仅仅有利于有组织犯罪和国际恐怖主义的竞争之地。

阿姆拉尼先生(摩洛哥)(*以法语发言*)：首先，我国代表团欢迎福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝总统；他参加本次重要会议加强了安理会的工作。同时，我代表摩洛哥王国，感谢多哥共和国积极组织对西非和萨赫勒地区及整个非洲大陆都具有重大意义的这一问题开展讨论。

主席先生，我们还要感谢贵国将于 2 月 27 日组织一场公开辩论会，讨论访问了几内亚湾各国的评估团的报告(S/2012/42)；我们也感谢贵国坚定地致力于在安全理事会捍卫非洲的利益。与今天的讨论及上月关于萨赫勒地区的讨论一道，即将举行的辩论会将有助于澄清关于西非局势的整体观点；西非是我们所热爱的地区，许多个世纪的纽带把我们联系在一起。

我还要感谢潘基文秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任出席会议并为讨论作出贡献。

跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区的稳定构成真正的挑战。它威胁着各国的主权和旨在该地区建设和平、促进发展的一切努力。今天，这些地区面临日益复杂的挑战，其主要根源是贩毒以及新一代跨国有组织犯罪活动，这些活动的特点是重大抢劫案，海盗行为和恐怖行为，这些活动以前在我们这一地区闻所未闻。这些犯罪网络越来越互相关联，彼此加油，日趋国际化，因此其毁坏力和破坏稳定的效果都在加剧。

此外，跨国有组织犯罪、武装团伙和分裂主义运动以及小恐怖团伙之间越来越明显的互相关联构成我们这一地区忧虑的根源；国际社会应当对此更加重视。

在西非，国家、区域和次区域层面都启动了值得赞赏的重大举措，尤其是通过了打击贩毒的普拉亚行动计划、西非经共体区域行动计划和西非海岸倡议。今天，西非经共体、中非国家经济共同体和几内亚湾委员会正在制定新的办法，以便应对几内亚湾正在出现的挑战及其他问题。

摩洛哥由于其所处的地理位置，已经采取举措，于 2009 年 8 月召集了从直布罗陀海峡到好望角的 22 个非洲国家，应对跨大西洋贩毒和几内亚湾海盗问题所引发的各种挑战。令人欣喜的是，今天，其中 3 个国家恰巧都是安全理事会成员。摩洛哥的倡议导致了非洲大西洋沿岸国家部长级会议的确立。该倡议及其促成的会议成为受影响海岸各国聚集的平台，由此通过灵活的合作与协调机制，不受机构性制约地处理大西洋所带来的挑战；最重要的是，它补充了现有的各项倡议。

在这方面，我要指出，参加会议的各国安全事务部长的首次会晤不久将举行。其主要目标是对 2010 年 11 月在拉巴特通过的行动计划安全支柱的执行措施进行评估；该行动计划意在加强安全、警察和法律当局之间更加灵活的合作，并基于打击跨国有组织犯罪的主要目标，加强部长级会议内部的信息和情报交流。

(*以英语发言*)

跨国有组织犯罪不能靠一个国家或地区单独应对。西非与萨赫勒国家之间增强团结和加强协同一致行动至关重要，以便可持续地应对该犯罪构成的多重

挑战。因此需要采取全面办法，以便通过有创新性的总体合作与协调机制，特别是非洲西部和北部次区域之间的合作与协调来应对此类挑战。

就打击跨大西洋贩运毒品，即可卡因的问题而言，在共同责任的原则基础上开展更广泛的合作至关重要，以便找到长期办法，应对这一正在逐步地、日复一日地在西非和萨赫勒区域生根的令人不安的祸患。在这方面，必须支持和加强非洲现有的各个次区域和跨区域机制，并且确保紧急执行这些机制。在这种背景下，我们呼吁国际社会协助西非和萨赫勒各国。

共享专门知识、情报和专门技能是帮助各国在打击该犯罪过程中发展能力的有效办法。在非洲的大西洋国家中，许多国家已表示愿意并且准备与“非洲跨大西洋倡议”的其它成员共享专门知识、情报和专门技能，当然均本着非洲团结和南南合作的精神去做。同样的精神还应当在北方与南方的国家之间以及三角合作中占据主导。

毋庸讳言，为打击跨国有组织犯罪而采取的任何行动均需采取一致办法，以便处理使这一威胁得以发展的根本原因，即薄弱的法治、缺乏邻国之间和跨境的司法和警察合作以及缺乏能力，以及该区域一些国家面临的许多社会经济挑战。

因此，我们欢迎联合国，特别是禁毒办，以及国际社会，即欧洲联盟发挥宝贵作用，在许多领域协助该区域各国。应当通过一致、协调和协同的方式进一步加强此类合作，并且携手以平衡方式处理安全和发展两个方面。

关于最后一点，我们如何强调也不为过的是，发展作为促进稳定、安全与繁荣的推动力，就其所有社会经济和人的层面来说都至关重要。穆罕默德六世国王陛下一贯主张，必需从各个方面，也就是通过南南合作和区域一体化来处理发展问题。摩洛哥坚信并坚定致力于通过与其它非洲国家合作，力求实现这个目标。

最后，西非和萨赫勒区域各国迅速回应和共担责任对于可持续地应对这一威胁来说是重要的，也是必需的。就国际社会而言，它也必须通过联合国建立预警机制，使其能够在必要时，并在短时间内协助该区域相关国家。这些国家的发展应当是解决这个问题的关键。

王民先生（中国）：我感谢多哥倡议召开关于跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区影响问题安理会公开辩论会，欢迎福雷总统阁下你本人亲自主持今天的会议。我也感谢潘基文秘书长和费多托夫执行主任刚才所作的发言。

近年来，跨国有组织犯罪在西非和萨赫勒地区呈现出蔓延趋势。非法毒品和武器交易泛滥，海盗活动猖獗，恐怖主义活动有所抬头，严重威胁上述地区的和平与稳定，危害上述地区的经济和社会发展，对上述地区的人道局势也带来许多负面影响。中方对此表示严重关切。

我们赞赏西非和萨赫勒地区国家为打击跨国有组织犯罪所作的不懈努力，希望西非和萨赫勒地区国家吸收和借鉴其它地区的成功经验，制订和完善综合战略，加强能力建设，促进在边界管理、司法和执法等领域的合作，更好地承担起维护本地区和平与安全的重任。

我们欢迎西非国家经济共同体等地区组织积极协调地区国家的相关努力，支持西非和萨赫勒地区国家通过有关区域组织加强务实合作。

西非和萨赫勒地区国家都是发展中国家，在打击跨国有组织犯罪的行动中急需国际社会的积极支持和帮助。从近期看，资源、技术和能力不足是西非和萨赫勒地区国家在打击跨国有组织犯罪方面的瓶颈。我们呼吁国际社会在充分尊重各国主权的基础上，加大资金和技术投入，对相关国家和地区组织提供切实援助。我们希望联合国积极发挥协调作用，充分发挥成员国、区域组织和联合国各专门机构的优势和专长，推动资源整合与调配，为地区国家和组织的相关努力提供有力保障。

安理会应继续关注西非和萨赫勒地区跨国有组织犯罪问题，并适时采取必要的行动。从长期看，贫困和经济社会发展滞后是跨国有组织犯罪在西非和萨赫勒地区滋生和蔓延的土壤。我们呼吁国际社会继续采取切实有效的措施，帮助地区国家恢复和发展经济，创造就业，改善民生，解决根源性问题。

西非和萨赫勒地区安全形势对打击本地区跨国有组织犯罪有着重要影响。西非和萨赫勒地区当前面临的武器泛滥问题有其历史成因，但近期有关地区冲突也加剧了武器扩散，中方对此深表关切。我们希望国际社会有关各方吸取教训，在处理地区危机和冲突问题上慎重行事，坚持通过对话和谈判等和平方式化解分歧，避免采取任何超越安理会授权的行动，为维护地区和平与安全发挥建设性作用。

奥索里奥先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：主席先生，我们谨向你表示热烈欢迎，并感谢你召开及主持本次辩论会。我们也谨欢迎今天出席我们会议的高级代表，并感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任所作的非常详细和简明的通报。

西非和萨赫勒区域陷入由于内外因素而恶化的危急的安全局势。各种形式的跨国有组织犯罪的存在，以及小武器和轻武器的扩散和越来越多的恐怖分子的存在所构成的威胁，是令人关切的问题，需要通过国际合作，及时支持各国以及区域和次区域组织作出的努力。

我们赞同萨赫勒评估团的报告(见 S/2012/42)中所表示并得到秘书长重申的关切，即，贫困、粮食无保障和自然灾害带来了综合影响，机构的脆弱性和基本社会服务的局限性增加了萨赫勒社区的脆弱性，使它们更加依赖人道主义援助。这一情景证实，必须采取有效的机制和措施，来加强各国之间的国际合作与协调，以防止跨国有组织犯罪的各种表现，并不让恐怖主义在该区域找到孳生地。

整个联合国必须行动起来，提供援助、解决眼前的问题，并找到结构性问题的长期解决办法。我们同意有关以综合方式处理这些挑战的建议，尊重在加强安全的努力同促进区域的社会和经济发展的努力之间的平衡。

同样，我们支持联合国几内亚湾海盗问题评估团的结论，即，任何可行或持久的打击海盗行径的区域战略，也必须包含旨在减少青年高失业率、社会中巨大的收入差距、猖獗的腐败行为、非法武器的无管制流通的措施以及其他结构性措施(见 S/2012/45)。这一综合焦点增进了安全理事会议程上的这个或其他局势中的政治、司法、安全、发展和人权领域的一致性，作为这一焦点的一部分，安理会发挥了重要的作用，帮助加强法制和确保国家的能力建设，以促进正常运作的机构和提供基本服务。

我们同意费多托夫先生的想法，即，安全理事会必须对联合国其他机构进行的重要工作作出贡献。但是，有组织犯罪的增加，可能危及在其议程上的局势中，在加强稳定、可治理性和机构建设方面，所取得的进展。

必须认识到，各种形式的跨国有组织犯罪，是全球性的。它产生数十亿美元收益，引起暴力和腐败，对整个国际社会造成影响。鉴于这一现象的范围和复杂性，需要联合国系统和国际社会作出综合、协调的努力。因此，必须继续强调大会作为讨论这些问题和挑战，并为解决它们而达成共识的论坛的作用。

我们感到关切的是，存在一种倾向，即忽视在大会范围内就跨国有组织犯罪和全球毒品问题等全球概念以及我们为应对它们所需的工具所达成的协议。这一趋势，可能是从先前的承诺上的一个倒退，而这些承诺的基础是共同的责任，以及在国际合作范围内采取全面、平衡方法的必要性。

与此同时，国际社会必须以同样的决心，处理所有犯罪活动。本组织必须拥有具有约束力的文书，以增强对小武器和轻武器贸易、炸药和相关材料以及弹药的控制，以及对它们的标记、识别和禁止向非国家行为体转让的控制。

能够帮助改善萨赫勒和西非局势的其他具体措施包括，通过提供必要的技术和财政资源加强对边界的控制、达成有效司法系统合作协议、交流信息和在执行相关国际标准方面提供援助。

哥伦比亚坚信，必须结成战略联盟，以确保我们携手建立更加安全的社会，因为孤立地为解决跨国和多层面犯罪而努力，是不够的。国际社会的目标，必须是在国际合作的范围内消除一切形式的有组织犯罪。

我们重申，我们致力于在双边、区域和多边层面作出努力。我们正在参加《西非海岸倡议》，并且为建设西非国家打击国际有组织犯罪，包括毒品贩运的能力和确保伸张正义而进行合作。

维蒂希先生(德国)(以英语发言)：主席先生，我们感谢你召开本次重要辩论会并亲自出席今天的会议。

德国非常重视打击有组织犯罪的斗争。我们高度赞赏多哥代表团在这方面作出的努力。我们也谨感谢秘书长的发言，以及费多托夫先生在一开始所作的通报。

我们都越来越关切地关注着跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒区域的和平与安全所造成的影响。跨国有组织犯罪在哪里扩散——包括非法贩运毒品、武器和人口，以及最近的几内亚湾海盗行径的现象——哪里就有不安全。治理薄弱、法治实施不力以及腐败，助长了这些罪行。

处于冲突中和冲突后局势中的国家，特别易受有组织犯罪活动的影响，这反过来进一步损害这些国家已经虚弱的机构。近年来，犯罪组织同恐怖团体之间出于权宜之计而结成的关系，特别令人关切。

西非和萨赫勒多数国家缺乏有效处理犯罪和恐怖活动的能力和装备。与此同时，顾名思义，跨国有组织犯罪构成的安全威胁，不能光靠任何一个国家来解决。必须对跨国有组织犯罪采取全面、综合的方法。必须加强受影响国家之间，以及同区域组织和这些组织之间的合作与协调。特别需要改善信息交流。

为此目的，已经制定了几项文书和倡议，然而，为了有效执行它们，需要增强国家和区域能力、强大的政治意愿和足够的财政支助。让我强调以下例子。

在全球一级，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，即所谓的《巴勒莫公约》，及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，是特别重要的。我们欢迎最近制定的联合国毒品和犯罪问题办公室行动纲领，为如何执行《打击偷运移民议定书》提供了指导；并且我们鼓励所有缔约国利用这一有益的文书。如同联合国注重有组织犯罪和非法毒品的其他公约一样，《巴勒莫公约》为打击这些人类祸害，提供了重要的法律工具。

在区域层面，西非国家经济共同体(西非经共体)《2008-2011 年区域行动计划》是一个富有希望的框架，有助于打击西非的非法毒品贩运和有组织犯罪活动。应当把该行动计划延期至 2012 年及以后，还应当加速执行该行动计划。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国西非办事处和国际刑警组织通过西非海岸倡议在协助执行西非经共体计划方面发挥了至关重要的作用。其合作协调中心，即所谓的打击跨国犯罪股，可成为其他区域仿效的典范。

2010 年设立的萨赫勒国家司法区域平台意在使防止和打击有组织犯罪、腐败、贩毒和恐怖主义方面的司法合作制度化。我们鼓励该区域其他国家加入该平台。

在打击跨国有组织犯罪方面开展有效的区域和国际合作，在很大程度上有赖于有关各伙伴的稳定和能力。因此，需要加强国家能力，而可能发生有组织犯罪的国家需要处理这种犯罪的根源。这包括促进法治和善治，以推动社会经济发展。

德国一直在与西非和萨赫勒区域各国以及各区域组织和联合国有关各机构一道努力，以打击跨国有组织犯罪，包括处理这种犯罪的根源。在这方面，我

要提及我们对全球集装箱控制方案的支持。该方案旨在确保对西非若干国家的货运集装箱进行有效控制，以抑制和防止从拉丁美洲经西非向欧洲贩运毒品。

此外，我们支持在科特迪瓦、几内亚、利比里亚、尼日尔和塞拉利昂开展旨在加强法治和司法系统的能力建设项目。我们还支持西非经共体在该区域各国为提高冲突后局势中警察的能力而开展的活动。

德国还与科特迪瓦合作管制小武器和轻武器，采取的方式是支助相关当局，进行培训和能力建设，并在社区层面建立武器收缴机制。我们为欧洲联盟萨赫勒战略作出了贡献；该战略处理发展和安全问题，并着眼于加强区域合作。

为消除跨国犯罪的长期社会经济根源，我们要回顾指出，就在一周前，有关各方在洛美签署协议，设立西非气候变化和调整土地用途问题科学服务中心。这项具有前瞻性的举措意在应对气候变化和维持该区域的可持续生计。气候变化当然是萨赫勒目前粮食危机的根源之一。

德国最近为该区域增拨了 1 200 万欧元粮食援助。欧洲联盟正将其粮食援助从 9 500 万欧元增至 1.24 亿欧元。我们希望，这些协调的努力将有助于克服这一人道主义危机。

最后，我要指出，我国代表团赞同稍后欧洲联盟的发言。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你召开并主持本次重要的辩论会，并感谢你在辩论会开始时明确表示对有关问题感到关切。我还要感谢秘书长先前所作的发言，并感谢费多托夫先生今天所作的通报。

安全理事会最近正确地注重处理毒品、武器、石油、假货和其他商品贩运活动对西非和萨赫勒构成的潜在威胁。这些威胁损害区域稳定和经济发展，并助长冲突和恐怖主义。联合王国欢迎多哥在这些问题上发挥领导作用。

我们也认为，西非许多国家似乎正把漫长而痛苦的内战时期抛在身后。然而，萨赫勒区域仍然面临一系列错综复杂而又相互关联的挑战，包括粮食无保障状态、冲突、恐怖主义、国家能力减弱和气候冲击等。除该区域日益加剧的人道主义危机外，马里北部最近发生图阿雷格人叛乱事件，并且有证据表明基地组织在该区域的野心日益增长，也使该区域成为国际社会必须关注的关键地区。

在该区域打败恐怖主义，挫败有组织犯罪，尤其是实现长治久安，确实是安理会应当审议的问题。

联合王国正与其国际伙伴密切合作，以确保采取协调一致和有所侧重的方法来促进萨赫勒的安全和发展。这方面的关键文书之一是《欧洲联盟萨赫勒战略》。联合王国高兴地支持该战略。

2011 年，几内亚湾发生的武装抢劫和海盗事件的数量和影响大幅增加。这些事件与非法捕捞、石油囤积以及毒品、人员和武器贩运有关联。这些事件似乎集中在尼日利亚和贝宁沿海一带，尽管有报告说，在海岸线上以及较远的海上也发生了袭击事件，有些袭击事件表明，袭击者使用了母船。这种事件威胁该区域各国的安全以及经济和社会稳定。因此，齐心协力应对海上安全所面临的威胁，以防止这些威胁进一步破坏稳定，符合我们所有人的利益。与其他人一样，我欢迎本月晚些时候有机会更详细地讨论这个问题。

我们认为，处理几内亚湾海上安全问题的最佳途径是采用一项区域对策。我们鼓励该区域各国在这个问题上彼此并与联合国西非办事处更密切地合作。现在就必须采取行动，以防止局势进一步恶化。我们希望，西非各国元首能够优先开展有关活动，以应对他们各国所面临的海上安全威胁。

在这方面，联合王国热烈欢迎西非经共体和中非国家经济共同体齐心协力制定西非海上安全战略，在这方面显示出领导能力。

我们还热烈欢迎由行业牵头采取主动行动，在联合王国海上贸易办公室设立一个海上贸易信息交流

中心。该中心已表明在应对索马里沿海海盗行为方面很有价值。

与海盗行为一样，处理西非贩毒问题，需要在采取具体国家行动的同时也采取区域办法。我们期待着西非经共体各国部长执行 2008 年商定的打击贩毒活动区域计划。经由西非贩卖可卡因的活动助长腐败行为和冲突，阻碍经济发展，并对打击非法吸毒行为的各国构成直接威胁。联合国估计，每年约有价值约 18 亿美元的 50 吨可卡因通过西非非法运往欧洲。仅过去六个月，多哥当局就缴获了近 400 公斤可卡因。这些可卡因在联合王国的黑市零售价值超过 3 000 万美元。

这是一次及时而重要的辩论会。我感谢多哥在这个重要问题上发挥领导作用。我们全力支持由多哥谈判拟定并获得安理会同意的主席声明草案。

罗森塔尔先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：主席先生，我首先要感谢你召开本次会议，特别是今天亲自与会。我们还欢迎贵国代表团散发的概念说明(S/2012/83，附件)，作为我们辩论的背景文件，并欢迎秘书长及联合国毒品和犯罪问题执行主任所作的通报。

我要谈五点，主要强调本次公开辩论会的专题方面，而非其中所涉地域问题。虽然我们几乎无法对具体解决西非和萨赫勒区域局势作出任何贡献，但我国不幸是跨国有组织犯罪的直接受害者，因此有一些经验可分享。

这正是我要谈的第一点。虽然我们今天集中讨论西非和萨赫勒区域，但我们地区即中美洲存在同样的问题。换言之，跨国有组织犯罪的问题具有普遍性，它使许多低收入或中等收入的国家成为非法活动，不管是贩毒、贩卖人口、走私被盗耐用品和贩运宝石，还是其它非法活动的中转站。这种现象有一些共同的特点，其中主要特点是受影响的国家脆弱。

这些国家的地理位置，往往有利于非法货物和服务从源头运往最终消费市场。它们往往是低收入或中等收入国家，司法和安全机构相对薄弱，低收入人口众多，因此容易受到非法活动以及金融管理不透明文化的诱惑。

此外，在经济规模较小的国家中，跨国犯罪集团所掌握的资源影响力相对较大，有利于收买或恐吓可为其非法活动提供便利者。这种现象并非总是对和平与安全构成威胁，但在某些情况下显然有这种可能。

这使我接下来要谈第二点，那就是，既然非法活动具有跨国性质，就必须通过采取将各国强有力的应对措施与有力的国际合作相结合的行动来加以处理。这听似老生常谈，但事实依然是，充当主要市场的国家纵容犯罪集团的活动，因此也对跨国犯罪现象负有责任。这些国家也应该承担应对这一祸害的责任。

合作可采取多种形式，从进行合作以加强地方能力到制订国际公约和标准。危地马拉具有联合国、我国政府和捐助界携手建立消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会的令人感兴趣的经验。至于国际公约和标准，举例说明，我们是《保护儿童和国家间收养方面合作公约》和三项打击非法贩运麻醉药品和精神药物国际公约的缔约国。众所周知，安全理事会本身以及大会，也对限制非法钻石交易，尤其是禁止利用这种交易所得资助武装冲突有所贡献。这些都是国际合作的成果。

第三，打击跨国犯罪是一个非常适合区域间合作的领域，无论在西非或中美洲。当一些小国面对这一现象时，按照逻辑，它们必须加强团结，进行合作，以面对共同挑战。例如，就我们而言，中美洲各国政府通过了一项区域安全战略，其中包括四个部分，即打击犯罪、预防犯罪、加强机构以及恢复、重振和管理监狱系统。已经设立了一个中美洲安全委员会，以检查作为上述各组成部分一部分的具体项目的落实情况。该委员会得到墨西哥和哥伦比亚密切合作，以及双边和多边捐助者的合作支持。所有这一切都是在中美洲一体化体系的框架内进行的。

第四，虽然跨国犯罪在联合国内主要由联合国毒品和犯罪问题办公室负责，但它影响本组织几乎所有

的活动。因此，大会、经济及社会理事会、经社理事会部分附属机构，以及当然安全理事会根据所审议的问题，均对它表示关注。它是一个贯穿各领域的问题，除其他方面外，有可能扰乱国际和平与安全。但我们倾向于用更全面的方法处理这一现象，包括采用其他有力战略鼓励经济体专门从事合法且有利可图的活动。

最后，综上所述，应对跨国有组织犯罪需要采用全面综合的方法。应该从商品和服务交易的供给和需求两方面着手解决问题。因此需要加强各国安全和司法机构以进行刑事诉讼，并追究违法者的刑事责任。此外，还需要为生活在非法活动阴影中的人，包括犯罪集团首领和许多因为没有更好的机会而被迫以这些活动谋生的人提供出路。

主席先生，我相信中美洲的这些经验将对你的地区有益。

哈龙先生(巴基斯坦)(*以英语发言*)：我谨祝贺多哥和多哥总统出席今天的会议，这证明安全理事会今天面临的问题是重要的。我相信，到目前为止已经发言的人基本上都支持这一及时举措。

我愿感谢秘书长潘基文先生的通报以及他一贯努力监测该地区局势。我们感谢亚力山大·兹梅耶夫斯基先生介绍他对该问题深思熟虑的看法。

巴基斯坦对西非安全与稳定作出了长期而坚定的承诺。多年来，我国向该地区的塞拉利昂、科特迪瓦和利比里亚派驻了维和人员。因此，我们始终希望该地区能够继续健康发展。巴基斯坦还与萨赫勒地区各国有着密切关系，并支持各国政府努力实现和平、稳定与社会经济发展。

西非和萨赫勒国家面临的重大挑战严重影响到其稳定与发展。这些挑战的背后有着复杂原因，我在此要予以列举：非法开采自然资源、外国干预和干涉、小武器和轻武器扩散。近来，包括贩运毒品和武器、海盗和恐怖主义行为在内的跨国有组织犯罪行为加剧了这些困难。这些犯罪行为损害到各国政府以及社会和经济稳定，使已取得的成果出现倒退，特别是在冲突后局势下。

联合国最近的一些报告凸显，这些威胁导致西非和萨赫勒地区安全、经济和人道主义局势不断恶化。秘书长关于联合国西非办事处的报告(S/2012/811)称，犯罪组织继续将西非作为贩运可卡因和海洛因的中转站。评估团报告(S/2012/42)还强调，利比亚危机对萨赫勒本已脆弱的安全局势造成影响。

对于萨赫勒地区来说，利比亚危机就象是“瓶中的妖怪”。瓶子一旦开盖，妖怪就会被放出来。我们在座的很多人尚未认识到这个妖怪在该地区继续造成的祸害。

不过，我在有疑问时，会把欧洲联盟视为重要的信息来源。我正在研究他们的文件，阅读其中的《萨赫勒安全与发展战略》。该《战略》有四个关键问题，我将宣读第一个，也是最重要的一个：

> “萨赫勒安全与发展”——这一点很重要——“是不可分隔的。帮助这些国家实现安全是令其经济得以增长和减少贫困的组成部分”。

我还要宣读：

> “萨赫勒是世界最穷地区之一。它同时面临种种挑战，例如极端贫困、气候变化的影响、粮食危机频发、人口增长迅猛、治理薄弱、腐败、国内紧张局势没有得到解决、有可能出现暴力极端主义和激进化现象、非法贩运以及与恐怖主义有关的安全威胁。”

我认为这是欧洲联盟对该地区所作的极为全面的研究。我们应当予以接受。它指出，萨赫勒地区三个核心国家是毛里塔尼亚、马里和尼日尔，但地理状况、因此还有挑战也影响到布基纳法索和乍得部分地区。

我宣读该《战略》部分内容的目的是要探讨我们的欧洲朋友持有而且理所应当地持有如此强烈看法的问题的相关性。我认为，萨赫勒国家身为世界最穷国

家面临巨大困难。来自利比亚的武器扩散是一场灾难。马里重建的艰苦努力已遭到严重破坏，正如我所言，作为欧洲政治经济框架的《欧洲战略》就是那么说的。

我愿表示，我们的力度有些不够，所以才让形势如此失控。我们真能控制局势吗？回答是“或许可以，但更有可能的是，恐怕不能”。原因在于，研究该地区问题的多数机构，其中包括联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)，人手不足、资金不够而且在很多问题上存在重叠，这种现象令人遗憾。但却没有人掌控局面。我们听到一些成员谈到，我们如何才能通过制度化来控制局面。我们最近在伊朗、巴基斯坦与阿富汗之间就是这样做的，前几天截获了一批重达三吨的藏匿毒品。

问题的实质是，我们是希望采取零打碎敲的做法，还是要大力帮助该地区。我为什么这样说呢？我想我们没有真正讨论过当前的情况。谈到该地区所获的资金问题，不幸的是，安理会将惊讶地得知，截至今天，美国贩毒金额每年为 370 亿美元，欧洲——如果不计入欧元对美元汇率近期的调整——则为 330 亿美元。如果考虑到欧元币值的变化，这两个数字实际上是同一个水平。我的禁毒办朋友说，在从南美洲到欧洲的所有非法贸易中，约有 13%或 14%是经由我们今天正在这里讨论的地区进行的。也就是说，这个数字约为 42.5 亿美元。

该地区经济总量为 70 亿或 80 亿美元，因此，不能只是在此研究这笔钱流经这些国家的问题，说“哦，你们没有相关机构；不过，对于你们现在已有的机构，你们必须要增强其能力”，就可以解决该问题。让我们以禁毒办为例。该机构预算为 4.6 亿美元——其中 50%系自愿筹集而来。他们将这笔钱的 10%用于该地区。这意味着要用 400 万美元遏制 40 亿美元的资金流入。我想这项工作并不容易。我们没有真正、实事求是地为自己配备资源，来努力解决该问题。我想，我们对此应当具备略微多一点的常识。

我还认为我们通常会忽视某些方面的问题。我赞扬非洲联盟《控制毒品和预防犯罪行动计划》、西非经济共同体国家打击有组织犯罪和非法贩毒《区域行动计划》和《西非海岸倡议》，但它们未能起到最大作用，原因是存在各种制约因素，其中包括这些国家大多在独自应对这些问题。没有人帮助它们系统地处理这些问题。

因此，在我们谈论各种情况的时候，我认为情况已经进一步恶化。光是进行阻截只会提高毒品的价格，并不能消除这一问题。今天，大量人口居住在受毒品消费之害的地区，这将使情况进一步恶化。我认为，欧洲作为最终消费者，应当大大增加投入，并极大地加强对其自身促进萨赫勒安全与发展战略文件的重视，作出更大的供资承诺。我在联合国却看不到它们正在这样做。

我认为，如前所述，必须加以控制的另一个方面是自然资源的非法开采。非洲依然是一个资源富饶的大陆，但是多年来资源一直受到掠夺。不幸的是，对这些国家进行掠夺的人往往是政府人员或身居其他要职者；但我们还没弄懂的是，我们要列出所有这些掠夺品的最终使用者却要容易得多，因为所有这些人今天都在座，可能也包括我自己。我们必须审视自我，能够说出“这些东西都到这儿来了”，然后说服我们各自所属的会员国，厉行道义克制，以便能够终止这类掠夺行径。

最近恐怖主义贸易的情形就是这样：我们规定，不得通过其他替代途径汇款，而必须通过银行程序，否则即被视为嫌疑。毫无疑问，我们能够采取类似做法，协助非洲为它的人民留住正在受到无情掠夺的资源。因此，让我们像欧洲人所说的那样做——让我们建设西非和萨赫勒地区各国的能力。这将有助于打击跨国犯罪，因为这些国家如果有一些资源可供用于此项工作，就会知道如何最妥善地处理这一问题。

我想说，归根到底，我们联合国内的人需要在该地区采取一致行动，满足应对这些挑战的种种不同要求。在该地区，所有相关联合国实体都已存在于实地，但是需要更好地协调它们各自的单独作用，从而产生协同增效作用。然而，必须在此重申的是，该地区各

国在汇聚各种努力方面必须享有特殊权利和地位；换句话说，需要在联合国自己设立的舞台上展示更强更大的存在，以便帮助该地区。

梅赫迪耶先生(阿塞拜疆)(以英语发言)：首先，我要感谢并祝贺主席国多哥召集本次关于跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区和平、安全与稳定的影响问题的公开辩论会。我们欢迎多哥共和国总统阁下出席这一极为重要的会议。我们还要感谢潘基文秘书长的发言和费多托夫先生的通报。

跨国威胁的日益加剧破坏了西非和萨赫勒地区的政府管理、社会和经济发展与稳定以及建设和平方面的进展。我们注意到，尽管西非和萨赫勒地区一些国家安全形势很脆弱，但是近期内并未听说发生了重大危机。我们欣见联合国西非办事处及其在联合国系统内的伙伴机构以及非洲联盟、西非国家经济共同体和其他为此作了贡献的相关组织所开展的活动。此外还应当指出各国政府在这方面所作的努力。值得赞扬的是，西非和萨赫勒地区各国和各国领导人在国家和区域层面采取了若干重大举措和措施来处理该地区有组织犯罪的威胁。

与此同时，尽管已经取得了进展，但是和平与稳定所受的威胁依然存在，需要继续予以重视。阿塞拜疆和安理会其他成员一样，严重关切恐怖主义和分裂主义活动以及由武装团伙制造的日益增多的暴力和袭击事件；源于该地区内外的武器非法扩散加剧了这一状况。我们同样不应当低估武器扩散到该地区以外的风险，因为那些武器有可能落入世界其他地区的恐怖分子或分裂主义分子之手。

更坚定地致力于以法治和国际法为基础的国际秩序对于各国合作解决共同挑战，为维护国际和平与安全作出贡献必不可少。阿塞拜疆强调，必须确保西非和萨赫勒地区各国的主权、领土完整、统一和政治独立得到充分维护和尊重。

显然，西非和萨赫勒地区大多数国家无法独自克服这些威胁。国家努力即使获得了成功，但如果这些努力得不到联合国系统和广大国际社会的支持，也无法全面恢复正常状态并确保问题得到全面解决。应当重视各国发出的呼吁——它们需要能力建设，需要资金，以抗击威胁，应对挑战。

我们感谢秘书长采取主动，向萨赫勒地区派遣了联合国机构间评估团，并感谢评估团提交了全面报告(见 S/2012/42)。评估团的分析表明需要加强合作，包括通过制订萨赫勒地区共同方针的方式来加强合作。我们和评估团一样，认为当前的任何长期战略都应当顾及导致该地区问题的根源。评估团在这方面的发现和建议需要得到认真审议；我们希望这将有助于增强联合国的全系统战略，从而满足各国的需求。

海盗活动猖獗，构成了又一个挑战，需要该地区各国和各组织在国际社会的支持下采取协调行动。实际上，几内亚湾的海盗袭击近几个月以来日益频繁。这一现象不仅威胁着和平与安全，还威胁着所涉国家的政治和社会经济发展。

我们赞扬受影响国作出本国努力，促使国际社会注意这一问题。同时，正如 2011 年 10 月 31 日安理会第 2018(2011)号决议中特别指出的那样，必须制定全面战略，打击海盗行为。此外，必须为该地区各国提供包括财政援助在内的必要支助，以增强其打击海盗现象的能力。我们期待在本月晚些时候就该议题举行的辩论会上讨论这一问题。

在族群间及宗教间对话方面应当开展更多的工作；我们认为，在当前正在为确保该地区和平、安全与稳定而努力的背景下，上述对话格外重要。显然，成功与否将取决于所有利益攸关方之间能否加强一致性。因此，至关重要而且值得称赏的是，尽管分属不同的区域组织，但所有国家都愿意以更协调的方式开展工作。

最后但也非常重要的是，阿塞拜疆支持将于辩论会后发表的关于这个议题的主席声明草稿。

桑库先生(南非)(以英语发言)：主席先生，我国代表团很高兴看到你主持我们今天的会议。我们欢迎

多哥总统福雷·纳辛贝来到安理会，并且很高兴他亲自参加本次会议。我们祝贺多哥组织本次辩论会，讨论毒品贩运和有组织犯罪在西非和萨赫勒地区产生的影响。我们感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品办)执行主任所作的内容翔实的发言。

近年来，西非朝安全与发展方向取得了重大进展。多年来肆虐该地区的暴力冲突和与选举相关的暴力已经停止，过去饱受冲突蹂躏的国家目前正在经历冲突后发展阶段。但是，这一进展正日益面临跨国有组织犯罪构成威胁的风险，其中包括与非法武器、毒品贩运、几内亚湾海上的不安全状况以及恐怖主义有关的威胁。

毒品贩运和有组织犯罪对各国的安全与稳定造成消极影响。国际社会应与该地区各国协作，继续支持旨在打击毒品贩运和有组织犯罪祸害的区域举措。在这方面，我们认为，联合国、非洲联盟以及西非国家经济共同体(西非经共体)应当协调它们的努力，以便支持该地区和萨赫勒国家打击有组织犯罪。

在这方面，我们欢迎毒品办主动与西非经共体紧密合作，以便制订一项地区计划，其中包括在该地区打击毒品贩运和有组织犯罪的积极措施。南非认为，这一经过与联合国西非办事处(西非办)协调并在其内部整合形成的干预措施是对执行西非经共体政治宣言及其关于毒品贩运、有组织犯罪和滥用毒品的区域行动计划的直接支持。

南非支持西非海岸倡议在安全部门改革方面与政治事务部、西非办、维持和平行动部以及国际刑警组织开展紧密协作。我们认为，这是采用综合有效办法打击毒品贩运和有组织犯罪的一个具体事例。南非鼓励该地区国家制订综合禁毒战略，解决各国打击毒品贩运和有组织犯罪的能力问题。在这方面，该地区需要一项全面统筹的办法，以便加强该地区国家与毒品来源国、过境国以及目的地国之间的协调。

利比亚危机为一个已经脆弱的地区注入了新的不稳定因素。无可否认，萨赫勒地区在叙利亚危机开始之前有其自身的一系列挑战。不过，可以说是在一夜之间，整个地区不得不应对利比亚正在发生的危机造成的后果，伴随危机而来的的是大批无业移徙者返乡和大量武器弹药的涌入。这种令人不安的综合影响在萨赫勒地区的不同国家以不同的形式表现出来。原本发生在一国境内的冲突目前已蔓延开来，成为一个地区问题，造成前所未见的后果。

武器扩散给萨赫勒地区，也给不得不面对边界管制松懈、毒品和武器贩运问题以及武装团体和活跃的恐怖团体的各国政府带来了更巨大的挑战。这些挑战对国际和平与安全构成明显威胁。该地区还要应对更多的问题，如从利比亚流入武器、激进主义抬头以及伊斯兰马格里布基地组织和博科哈拉姆组织等恐怖主义团体网络不断扩大，导致犯罪活动以及与安全部队的武装冲突不断扩大。

在该次区域国家当中将需要明确的政治意愿，以便找到共同办法，解决它们的共同问题。展望未来，我们敦促联合国系统与这些国家合作，并依照它们的国家和次区域架构，以统筹一致的方式来应对这些挑战。国际社会通过联合国的协调，可以在协助提供支持和技术援助方面发挥重要作用。此类系统性干预措施如果以统筹协调的方式加以管理，将是对该次区域的长期稳定作出投资。

最后，南非完全支持今天将要通过的主席声明。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言)：主席先生，首先我谨欢迎你莅临安理会，并且感谢你主持本次会议。我还要赞扬贵国代表团发挥领导作用，及时组织本次辩论会，并且为我们今天的讨论编制了全面的概念性文件(S/2012/83，附件)。我还要感谢秘书长就这个问题作情况通报并提出若干重要倡议，以便处理西非和萨赫勒地区的跨国有组织犯罪问题。我也要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品办)执行主任尤里·费多托夫先生所作的有价值的发言。

尽管西非和萨赫勒国家今天比过去更加民主，并且取得了可敬的经济增长速度，但它们继续承受政治、安全和社会经济层面诸多问题的影响。因此，西非和萨赫勒的长期和平、安全与稳定的重要性如何强调也不为过。解决这些问题不仅可以帮助该地区，也将对整个非洲的民主与发展产生积极影响。该地区许多国家，包括马里、塞内加尔和几内亚比绍，今年将面临至关重要的选举。我们希望，这些选举将和平举行，并将在这些国家以及整个地区进一步加强民主根基。

过去一年来，该地区有几个问题突显出来。这些问题跨越国家边界范围，并且有可能构成长期威胁。非法毒品贩运、几内亚湾海盗活动和武器贩运等跨国有组织犯罪行为正在破坏各国政府和国际社会为确保和平与稳定作出的努力。

表面上为保护平民而开展的军事行动显然给萨赫勒、马格里布以及西非地区的数百万平民造成不利影响。这些行动造成整个地区的安全、经济和人道主义局势恶化。在较短时间内，西非和萨赫勒地区国家不得不应付近 50 万返回者的涌入以及武器弹药的大量流入。失去汇款和青年人当中的高失业率加剧了安全问题、粮食无保障状况和营养危机。这些问题给该地区各国政府带来巨大负担，并且使它们应对跨国有组织犯罪的有限能力更加不堪重负。要从这些冲突的后果中恢复过来，就需要国际社会采取协同一致的行动。

武器扩散、恐怖主义、非法毒品贩运等许多问题都属于区域层面的问题，必须通过区域合作予以解决。非法毒品贩运及其与恐怖主义融资之间日益紧密的联系、科特迪瓦和利比亚冲突造成的武器扩散、几内亚湾的海盗活动等等问题，都需要在国际社会的建设性协助下，在国家和区域层面采取行动。联合国应当在国际社会的努力中发挥牵头作用，并且把重点放在机构和能力建设以及为各国当局及区域和次区域组织提供充足资源上。

解决这些问题的全面战略应当包括建立有效的政府机构，特别是在安全、执法、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会领域这样做。有关各国应当推行各项法律和行政措施，以便根据第 1373(2001)号决议和其它相关区域和国际文书打击有组织犯罪并处理相关问题。促进民主与法治将不仅有助于建立和平与安全，也将有助于社会经济发展。应当执行发展和创造就业方案，让青年远离犯罪活动，并且妥善利用他们的精力。

同时，这项战略还应当促进在非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)等相关区域和次区域组织主持下开展的区域合作。在这方面，我们欢迎联合国通过联合国西非办事处(西非办事处)和禁毒办作出的努力，建立同各国政府和区域组织的协同努力，处理跨国有组织犯罪。

必须充分执行西非经共体和中非国家经济共同体的区域倡议，并提供技术援助，以制定处理跨国问题的协调一致的行动计划。区域和次区域组织的步骤是受欢迎的，必须得到充分执行，例如非盟 2007-2012 年关于毒品管制和预防犯罪的行动计划，西非经共体 2008-2011 年处理非法毒品贩运、有组织犯罪和滥用毒品的区域行动计划，西非经共体反恐怖主义战略，以及《西非海岸倡议》。

总之，我们认为，联合国应当成为非盟在解决非洲冲突方面的更有效的伙伴。联合国相关机构应当支持区域和次区域组织，协助它们的能力建设，并帮助它们的执行工作。联合国驻该区域办事处，包括西非办事处、联合国中非区域办事处和联合国驻非洲联盟办事处，应当寻找切实和具体的方法，加强各国政府和区域机构的努力，以实现更大的一致性和协调性。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以法语发言)：我们为多哥共和国总统阁下的光临感到荣幸。我们感谢他主持本次重要的辩论会和致开场白。

(以英语发言)

我感谢主席国多哥采取这项主动行动，让我们能够思考国际社会如何能够更好地对有组织犯罪在西非和萨赫勒的挑战作出综合反应。我也谨感谢秘书长和联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)执行主任费多托夫大使所作的非常有益的发言。我们同意他们的分析和建议。

葡萄牙长期以来大力支持以区域方法应对西非国家面临的挑战。这也是我们在安全理事会的任期中的一个核心关切，我们在过去一年中经常强调这个问题。在去年 11 月我们担任主席期间召开的有关和平与安全新挑战的会议上，国际有组织犯罪问题占据突出地位(见 S/PV.6668)。

我们认为，纯粹从双边角度处理有组织犯罪等问题，不仅是不够的，而且甚至可能适得其反。实际上，鉴于有关的贩运活动的跨界性质，在某一个国家里打击跨国犯罪方面的成功，很容易造成其邻国的更大麻烦。犯罪网络越来越多地利用新技术和获得巨大的财政资源——常常多于受影响的国家——这使它们能够相当快地把活动从一个国家转移到另一个国家。换句话说，有组织犯罪及其影响，并非局限在国家边界范围内，而是在区域范围内。因此，作出的反应必须考虑到这一现实。除非在努力中不只是进行协调，而是集中资源，否则，打击跨国犯罪的长期成功的机会是相当渺茫的。

在西非和萨赫勒的特定情况下，显然人们广泛认为，必须对跨国犯罪构成的挑战采取区域、多边的解决办法。联合国最近的报告，即有关利比亚危机在萨赫勒区域的影响(见 S/2012/42)和有关几内亚湾的海盗行径(见 S/2012/45)的报告，指出近年来各国及区域和次区域组织为打击各种形式的有组织犯罪，提出了一系列倡议。在萨赫勒国家的具体情况下，各国政府表明了共同处理区域中日益增长的不稳定的政治意愿。这是重要的一点，因为它突出了本地自主的办法在解决西非面临的问题方面的核心作用，以及本地行为体对确定其优先事项和战略所承担的首要责任。因此，如同在其他地区那样，国际社会的作用应当是协助现有的倡议，尤其是通过加强机构能力、促进更多的合作和更好地了解目前挑战的广度。

在这方面，我要强调三个层面，我们认为，它们值得国际社会的特别关注。第一，多数研究和报告指出，非法贩运、暴力、腐败和恐怖主义的交织和同流合污，对西非和萨赫勒的和平与安全构成严重挑战。不同形式的有组织犯罪之间，以及有组织犯罪网络同在该区域活动的恐怖分子和反判团体之间存在着得到证实的联系。但是，我们仍然需要更多地了解这些联系是如何运作的，特别是在活动经费的筹措、招募基地以及武器和弹药的扩散等问题上。关于海盗问题，我们必须更清楚地了解海上攻击同在本区域国家活动的犯罪网络之间的联系。

这就是为什么我们支持更加系统化地报告西非的跨国犯罪趋势以及为解决这些趋势作出的努力。但是，我们也认为，这些努力将受益于区域各国之间更多的信息交流，包括情报交流。国际努力应当旨在能够在这方面进行更多的合作。

第二，我们应当在镇压有组织犯罪的措施，同解决社会和经济问题的必要性之间，找到适当的平衡。一些西非国家仍然处于冲突后局势中，机构脆弱，经济和社会问题严重——主要是非常高的失业率——选择极少，尤其是青年人的选择。因此，认识到安全与发展之间的联系就能够使我们注重动乱的根源，并发挥预防冲突的措施的作用。建设和平委员会(建和委)最近在该领域中的工作，包括去年 4 个西非国别组合讨论跨国犯罪问题的会议，是一个良好的做法，安全理事会也应当从中受益，办法是同建和委进行更多的定期交往。

我的第三点涉及解决区域中的法律和机构差距的必要性。适当的法律文书和胜任的机构，是取缔有组织犯罪、防止和惩处腐败以及打击有罪不罚现象的关键。应当优先鼓励和加强旨在通过提供培训和专业知识来加强这两个层面的国际倡议，例如禁毒办的倡议和《西非海岸倡议》。

当然，国家一级在这方面有很多工作要做，但鉴于这些挑战的性质，我们应当侧重制定处理有组织犯罪的区域文书。最近的报告，以及概念说明(S/2012/83，附件)，提出了这方面的具体建议，但我要特别强调，我们认为应当优先重视司法合作和能力建设。

在这方面，我们鼓励有关机构，包括禁毒办、联合国西非办事处、西非国家经济共同体以及非洲联盟，努力制定创新办法，以期支持适当的司法机制，在区域基础上起诉有组织犯罪案件，从而让地方司法系统摆脱不得不单独面对跨国犯罪网络的负担。

从这个司法角度，我们必须认识到这方面贩运活动的跨国性质，为此需要特别注意制定和支助国家和区域的方案，以便加强边界管理能力。

我前面提到目前西非区域提出的各项倡议。其中一些倡议的执行工作得到了国际支持。我谨特别提及欧洲联盟作为其萨赫勒战略组成部分提供的支助，该战略大力注重安全与发展。欧洲联盟对外行动服务处副秘书长海尔格·施密特女士稍后在本次会议上将着重阐述这一具体合作。葡萄牙自然支持她的发言。

国际参与行动要取得成功，就需要国际社会作出一致努力。因此，根据在世界其他区域类似的令人关切局势中积累的经验、解决办法和吸取的教训，采取协调和综合的办法是至关重要的。这种方法将有助于防止重复努力的风险，并确保国际反应有效地处理有组织犯罪这种复杂现象的多种层面。

作为安全理事会的成员，葡萄牙随时准备配合我们的集体努力，以寻找应对这个问题的新的和大胆的办法，这一问题超出西非区域的范围，因此实际上影响到我们大家。

主席(以法语发言)：安全理事会面前摆着将代表安理会发表的关于本次会议议题的主席声明文本。

我感谢安理会成员对这项声明所作的宝贵贡献。根据安理会成员达成的谅解，我将认为安全理事会成员同意这项声明。这项声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2012/2。

就这样决定。

我现在请非洲联盟委员会主席负责反恐合作的特别代表何塞·马德拉先生发言。

马德拉先生(以英语发言)：我首先要祝贺多哥共和国担任本月份安全理事会主席。主席先生，你的与会表明，你本人和贵国致力于促进非洲和整个世界的和平、安全与稳定。请允许我转达非洲联盟委员会主席让·平先生的歉意，由于此前不可避免的承诺，他今天不能与会。他祝愿安全理事会的审议取得成功。

我们今天进行的讨论，对于非洲联盟为应对非洲大陆在和平与安全方面所面临的多方面挑战所作的努力具有特别相关性。非洲联盟于 2004 年通过的《非洲共同防卫和安全政策》明确界定了非洲的安全和稳定所赖以建立的基础。该政策不仅强调了传统威胁，例如国内冲突，而且还强调了不断变化的国际环境所产生的非传统威胁，包括跨国有组织犯罪，从贩运武器、毒品及人口到违禁品走私、海盗行为及洗钱。

跨国有组织犯罪的影响今天比以往任何时候都更为明显。更令人震惊的是，这种犯罪与极端主义和恐怖主义等其他跨国威胁同流合污。如果我们不全面、有效和共同应对这些威胁，我们各国人民自独立以来一直力求的非洲有生存能力的民主国家的基础将岌岌可危。

非洲大陆特别易受跨国有组织犯罪影响。边界控制不严、国家机构由于旷日持久的内战而遭到削弱、贫困、环境退化，以及确保自然资源安全的努力面临挑战等等，仅是这些弱点的其中几个。因此，应对这些威胁应当采取全面和多层面的方法。

更重要的是，所有利益攸关方均应作出强有力的承诺。在一个全球化世界，犯罪网络横跨各大洲，非洲正受到从其他区域蔓延过来的犯罪活动影响。我们再不能光从国家利益的角度考虑问题。我们需要认真思考我们如何能够以最好的方式应对国内威胁和跨国威胁。

过去几年来，西非区域、萨赫勒区域和整个非洲大陆都朝着建立联合决策与行动机制来打击犯罪活动、恐怖主义及海盗行为的方向作出了值得称道的努力。这些努力应当得到国际社会的全力支持。

最近于 1 月 29 日，应非洲联盟的倡议，萨赫勒区域各国部长和其他高级官员在亚的斯亚贝巴举行会议，以便根据 2011 年 12 月访问萨赫勒区域的非盟-联合国联合访问团就利比亚危机对该区域的影响所提出的报告和建议讨论共同安全挑战。我高兴地通知安理会，几周后，非洲联盟将与联合国协作召开一次专家级会议，以便商定必要的后续措施。此后，非洲联盟和平与安全理事会将就萨赫勒区域的局势举行一次会议。

当我们为应对跨国犯罪而加倍努力时，我们必须通过机构建设和改革来提高我们行动的效力。同样重要的是，我们必须加强法治和问责制，以便以可持续的方式遏止犯罪。我们还必须意识到，打击犯罪不仅仅是在边界和水域进行巡逻。我们还必须致力于为我们人口的最弱势群体创造替代经济机会，以消除导致犯罪、贫困、环境退化和社会排斥的根本社会经济条件。

过去几年来，有关方面就西非、萨赫勒区域和整个非洲日益加剧的跨国有组织犯罪威胁进行了各种研究，并编写了更多的报告。现在，我们必须开始讨论我们能够本着共同承担责任的精神为应对这一威胁做些什么。在非洲，努力的重点应当是执行和有效贯彻落实已经通过的诸多文书。

因此，主席先生，我要再次感谢你的领导，并感谢你为我们提供这一论坛讨论这一重要问题。

主席(以法语发言)：我现在请欧洲联盟对外行动局副秘书长黑尔加·施密德女士发言。

施密德女士(以法语发言)：主席先生，我要感谢你本人和主席国多哥邀请我在本次及时而相关的辩论会上代表欧洲联盟(欧盟)发言。

(以英语发言)

我还要感谢联合国秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任作了颇有见地的发言。我们十分同意他们所提出的所有重要问题。联合国可以指望得到欧洲联盟的坚定不移的支持，以便向前推进我们共同的雄心勃勃的议程。

继上世纪 90 年代冷战结束之后，西非经历了一个民主化进程。多年来，这个进程不断得到巩固。重要的是，西非各国目前正参与一个牢固的区域一体化进程。欧洲联盟认为，这些区域一体化机制是关键支柱，可为该区域带来和平、安全、稳定与繁荣。

但尽管取得了这些重要进展，该区域各国仍然面临巨大挑战，从包括侵犯人权行为、治理不力和腐败现象在内的民主挑战，到安全、经济、环境和人道主义挑战，不一而足。

这些威胁，尤其在相互交织时，可使该区域的安全和人道主义局势陷入恶性循环。事实上，在西非萨赫勒区域各地，干旱、贫困、谷物价格高、环境退化以及长期发展不足，极有可能使数百万人今年陷入新的粮食和营养危机。目前有 1 200 万人面临挨饿的危险。

欧洲联盟已采取迅速果断的行动，防止萨赫勒区域出现饥荒。我们正在增加对萨赫勒区域的人道主义援助，将其增加到 1.255 亿欧元。另外加上至少 1.5 亿欧元的发展援助，欧洲联盟今年已经向萨赫勒区域提供的资金几乎达到 2.75 亿欧元。但据估计，今后六个月将需要 7 亿欧元。总之，尽管经过几十年的努力和国际援助，形势依然令人深为担忧。

在此背景下，我们谨祝贺多哥采取积极主动的做法，将有组织犯罪问题作为多哥担任安理会主席期间的重要议程项目。对联合国来说，这是一个重要而紧迫的议题；对国际社会而言，这也是一个非常重要的问题。这些问题严重影响到我们所有国家。我们有责任促使人们进一步认识到这些对和平与稳定的威胁。今后几年，在西非保持和加强行动，也符合我们的共同利益。欧盟已经采取行动应对这些挑战，并随时准备发挥作用，坚持努力。

欧洲联盟已经同该区域建立牢固与实质性的合作，坚决承诺继续支持西非应对其挑战。我们采取的是一种综合性做法,我们与该区域伙伴合作，全面应对有关有组织犯罪的所有主要挑战。这包括萨赫勒区域和支持打击毒品和海盗活动,这仅是部分重要事例。

关于萨赫勒区域，欧盟最近通过一项全面的安全和发展战略，用以支持受不安全问题影响最严重的国家，巴基斯坦常驻代表在发言中已提到这项战略。这项战略雄心勃勃，将与欧洲联盟所有成员国及该区域各国伙伴合作。该战略拥有实质性政治和财政资源，涵盖政治、安全、发展和外交行动。它建筑在国家自主原则基础上，促进受影响最严重国家之间的区域合作。

欧盟也正在考虑在欧盟共同安全和防务政策框架内，在该地区采取民事行动的可能性。但是，由萨赫勒区域的相关国家承担重要责任并发挥领导作用。

打击贩毒是西非面临的一项严峻挑战。该区域已经在普拉亚禁毒宣言的基础上制定了一项很有希望的行动计划，现在必须将其转化为具体行动。欧盟已经明确表示，决心坚决支持该区域努力执行这项计划，我们正作为八国集团主席同美国和其他伙伴联络，开展协调并最大限度地发挥我们支持的作用。但主要责任在于该区域本身，他们必须在欧洲联盟和国际社会其他成员鼎力相助的情况下领导这场斗争。

西非沿海海盗活动问题日益严重，攻击公民和贸易的频率和强度不断升级，已经造成海关和港口收入急剧下降，损害次区域的前景。欧盟已经采取行动，帮助该区域应对这一祸害。例如，我们资助国际刑警组织帮助加纳和贝宁发展警察信息系统。在这一系统中，将建立一个统一的有组织犯罪数据库，供西非所有 15 个国家使用。

目前正在探索向次区域提供其他支持的可能性。同样，为了成功地应对这一重要挑战，西非国家必须在国家和区域两个层面发挥领导作用，这至关重要。在区域领导和自主的同一原则下，我们完全支持并欢迎西非国家经济共同体进一步参与应对安全和发展挑战。

最后，让我强调我们的共同目标，即建立一个稳定、更加和平、民主与繁荣、人民安居乐业、贸易安全的西非区域，改善地方治理，更好地分配财富，利用自然资源造福于当地每一个社区。应该通过继续深化区域一体化，建立有效的机构和共同政策，支持和平、稳定和治理，从而增加繁荣。为了解决不安全的根源，还必须显著加强善治和人权。

欧盟仍然坚定致力于与西非国家和区域组织伙伴合作，帮助西非。

Kogui N'Douro 先生(贝宁)(*以法语发言*)：主席先生，我首先要再次表示，你的朋友和兄弟、贝宁共和国总统博尼·亚伊先生阁下祝贺贵国多哥共和国作为一个西非国家出色当选安全理事会成员国并担任本月份安全理事会主席。博尼·亚伊总统目前担任非洲联盟主席，因要务在身，必须留在非洲，无法应邀前来纽约。他要求我代表他参加这次历史性辩论，这次辩论对非洲安全至关重要。

利比亚旧政权崩溃，已经造成大规模人口流动，前利比亚军队武器流散。这些现象大大加剧了西非，特别是萨赫勒区域在打击有组织跨国犯罪方面面临的挑战。它们已经成为破坏稳定的因素，增强了萨赫勒区域某些国家原有叛乱活动的力量，并导致其激进化。它们还导致恶性的协调犯罪活动，如绑票和与安全部队枪战活动重新抬头，这种枪战有时有限，因为叛军拥有火力优势。我们还必须关注脏钱渗透，对我们年轻的民主国家带来巨大的威胁。

在这方面，主席先生，我感谢贵国为本次辩论准备高质量的背景文件(S/2012/83)，你已经阐述了这方面问题的复杂性。贝宁政府赞同该报告的分析，也赞同安理会迫切呼吁国际社会适当评估西非和萨赫勒区域局势对国际和平与安全的影响。

我们各国政府正面临行使政府职能，保护境内人员和财产的严峻考验，他们难以保证其国家境内的生存条件令人满意。这种局面不仅严重威胁边境和偏远地区居民，他们所面临的困难与日俱增；这种局面也严重威胁大城市中心。武装进犯的行为在增加。

国家安全部队时刻保持警惕，采取有效措施打击犯罪行为，包括贩卖毒品、假冒药品和洗钱活动。为此目的，贝宁政府刚刚建立了一个由嗅探犬组成的警犬单位。贝宁采取了系统性政策，烧毁所有没收物品，以杜绝流散风险。只要此类干预被认为是采取适当、坚决措施打击躲在角落中的犯罪分子所必需的，国防部队就会支持公安部队。因此，最近，得以查明一些跨国犯罪首领的身份并将其驱逐出贝宁。

在这方面，贝宁与其近邻开展着富有成效的合作，特别是与尼日利亚联邦共和国合作，在次区域内外开展协调努力。在次区域、区域和国际等层面所采取的措施中，我们尤其注意到，采取了各种法律、政治和安全措施，开展了有协调的业务活动。

亚伊总统认识到现有危险，因而开展了坚决的反腐斗争，并正在很多领域推动改革。为了恢复对道德和良好职业行为的尊重，政府通过了一项打击腐败和相关不当行为的法律。部级小组在全国范围内基本执行了该法。这些行动的基础是贝宁加入的联合国公约，如《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。

我借此机会赞扬联合国各机构、基金和方案，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)作出的重要贡献，支持各国政府努力加强包括司法结构在内的国家相关机构、加强执行所实施的政策和为实现该目标所调集的资源产生成效所需的合力。

鉴于非洲大陆面临的安全挑战，贝宁政府欢迎给予安全理事会与非洲联盟之间的战略关系的重视，特别欢迎安理会通过第 2033(2012)号决议，其中载有相关规定，使我们得以大幅加强各级互动、合作、协商和活动的定期协调。

贝宁政府认为，国际社会必须更重视非洲的公共安全问题，更大力支持各国单独和集体努力遏制越境有组织犯罪。特别是，必须与非洲联盟和次区域组织密切联系，更坚决地打击非法贩运小武器和轻武器。应当特别关注安全挑战、发展挑战以及与我们国家机构脆弱性有关的挑战之间的不可或缺的联系，从而确保执行一致的区域战略。

还必须采取综合做法，处理与常驻和过境移民、失业公民和分散在四处的前战斗员有关的问题。必须辅之以适当措施，推动他们解除武装和有益地重新投入所在国的经济生活。必须防止这些困难群体被旨在破坏国家稳定从而掌握国家资源的武装团体争取过去。这对于确保有效预防冲突至关重要。

在我结束发言之前，我必须提到海盗和海上武装抢劫问题，它是跨国有组织犯罪的一个方面。我们欢迎安全理事会打算本月召开特别会议讨论该问题。在这方面，我愿表示，贝宁共和国总统博尼·亚伊先生阁下感谢联合国秘书长潘基文先生阁下和安全理事会所有成员，感谢他们采取适当措施帮助贝宁等西非国家。我们这些国家正面临犯罪问题造成的严重威胁。

我国贝宁特别感谢尼日利亚海军部队在与他们的贝宁兄弟一道开展联合巡逻时给予的有效和高效支持。我们也深切感谢法国、美国、欧洲联盟、中国和其它国家积极声援贝宁，并为次区域国家的各国能力建设作出重大贡献。

贝宁政府希望，安全理事会讨论 2011 年访问贝宁以及西非和中非其它一些国家的评估团报告(S/2012/42)的会议，将产生旨在确保对当前威胁作出适度反应的具体措施。

主席(以法语发言)：我请科特迪瓦代表发言。

班巴先生(科特迪瓦)(以法语发言)：请允许我表示我国代表团对安理会主席就任 2 月份安理会主席最热烈的祝贺，首先祝贺他主动提出召开本次辩论会，讨论对我国非常重要的一个议题。我国的安全局势明显涉及到一些次区域问题。

所以，我愿借此机会表示，科特迪瓦人民和政府感谢科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉先生 2 月 17 日被选举为我们共同的次区域组织、西非国家经济共同体(西非经共体)主席。通过该选举，该组织成员再次表明了它们对科特迪瓦和解与重建工作的支持和鼓励。

阿拉萨内·瓦塔拉总统通过列举次区域面临的重大挑战，明确提到了今天辩论会议程上的问题，同时阐述了他的看法，即在加强机构、民主、法治和善政方面应采取哪些优先行动，以便确保次区域持久和平与发展。特别是，他强调，我们的次区域在安全方面面临新挑战，其中包括削弱了社会各阶层并威胁到我们国防能力的原有冲突的再度抬头。他要求确定共同的防御政策，合力阻止恐怖主义活动的增多、重建对受海盗威胁的我国沿海地区的控制，以及遏制加剧犯罪和有组织犯罪的武器流动。

瓦塔拉总统还强调，针对安全挑战，并为了使西非经共体成为真正的稳定中心和决策来源，加强战略伙伴关系，特别是在军事问题上加强这种关系，以便使西非国家经济共同体监察组(西非监察组)——西非经共体的和平力量——实现现代化的时机已经成熟。作为后续行动，他指出，西非经共体具有打击跨国有组织犯罪、海盗和恐怖主义的坚定政治意愿，并朝着该方向采取了步骤。在这方面，西非经共体打算加强其战略伙伴关系，以更好地开展其行动。

我们赞扬安理会在主席国南非倡议下并由雅各布·祖马总统亲自主持的高级别辩论会(S/PV.6702)结束时通过第2033(2012)号决议。该决议使我们得以重新启动《联合国宪章》第八章，特别是加强联合国与非洲联盟的关系。

我国代表团注意到文件S/2012/42所载的秘书长信件，信件转递了“评估团关于利比亚危机对萨赫勒地区产生的影响的报告，2012年12月7日至23日”。我国代表团还注意到文件S/2012/83，其中载有“2012年2月8日多哥常驻联合国代表给秘书长的信的附件：关于跨国有组织犯罪对西非和萨赫勒地区和平、安全与稳定的影响的概念说明”。我国代表团当然支持其中载述的建议。

秘书长建议联合国、非洲联盟和西非经共体领导人“采取紧急行动，引导各种努力，以动员国际社会为执行报告中各项建议提供支持(S/2012/42，第70段)。就这项建议而言，本次辩论会应该是朝着这个方向迈出的第一个重要步骤，从而帮助强化必要的多边协作势头，打击西非和萨赫勒地区的跨国有组织犯罪。

此外，我国代表团完全支持向我们提出的概念说明中所载的评估意见：

> “国际社会的援助如果把所有这些争端都囊括进狭隘的‘安全’一词中，而不同时采取步骤解决这些更广泛的预防冲突、治理和可持续发展问题，就不会促成有效的解决办法”。(S/2012/83，附件，第4页)

因此，我国代表团支持这样一种想法，即：通过建立联合防御体系，强化安全方面的战略协调机制并使之系统化。根据2月16日和17日举行的西非经共体国家元首和政府首脑第四十届会议作出的一项决定，在即将举行的西非经共体和中非国家经济共同体(中非经共体)成员国及萨赫勒地区国家参谋长会议上将宣布成立这一防御体系。

除了将在安全方面建立战略协调机制外，还应在经济和金融问题上以及在可持续发展方面建立类似的机制。鉴于一些怀有恶意的个人和组织利用民众的贫困状况，尤其是某些萨赫勒国家一些难以通行地区国家机构代表性很低的状况，企图破坏西非国家经济共同体、中非国家经济共同体和萨赫勒地区一些国家的稳定，采取建立此类机制的做法无疑将使得能够开展消除贫穷的斗争，有效促进在总体上消除不安全，尤其是打击跨国犯罪、海盗活动和恐怖主义活动。

最后，我要指出，为了克服上述所有各种挑战，国际社会在开展行动过程中应当坚定地以建立非洲联盟成员国和联合国会员国都参与的战略协调机制为基础，而这一机制也应当辅以联合国系统有关机构和各伙伴国家的知识专长。

主席(以法语发言)：我的名单上还有若干发言者。征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午3时复会。

下午1时15会议暂停。